

## ИНИЦИАТИВНЫЕ ПРОЕКТЫ В КОНСТИТУЦИОННОЙ МОДЕЛИ НАРОДОВЛАСТИЯ В РОССИИ

**С.Н. Максимова**

Байкальский государственный университет, г. Иркутск, Российская Федерация, sveta150189@gmail.com

**Аннотация.** Статья посвящена инициативным проектам – новому демократическому образцу, получившему закрепление в отечественном федеральном и региональном законодательстве. Исследуется проблематика правовой природы инициативных проектов как одной из форм народовластия. Устанавливается, что инициативные проекты следует относить к форме участия населения в осуществлении местного самоуправления, которую следует отграничивать от форм непосредственного народовластия. Определяются степень и формы участия населения и органов публичной власти в реализации инициативных проектов в фокусе существующего регионального опыта правового регулирования подобных инициатив. На основании изложенного делается вывод, что инициативный проект – это новелла, активизирующая возможность участия граждан в решении вопросов социально-экономического развития соответствующей территории в рамках конституционно-правовой модели взаимоотношений личности, общества и государства.

**Ключевые слова:** инициативный проект, народовластие, органы публичной власти, местное самоуправление, муниципальное образование.

## INITIATIVE PROJECTS IN THE CONSTITUTIONAL MODEL OF DEMOCRACY IN RUSSIA

**S.N. Maximova**

Baikal State University, Irkutsk, Russian Federation, sveta150189@gmail.com

**Abstract.** The article is devoted to initiative projects – a new democratic model that has been enshrined in domestic federal and regional legislation. The problems of the legal nature of innovative projects as one of the forms of democracy are being investigated. It is established that initiative projects should be attributed to the form of participation of the population in the establishment of local self-government, which should be delimited from the forms of direct democracy. The

degree and forms of participation of the population and public authorities in the implementation of initiative projects in the focus of the existing regional experience of legal regulation of such initiatives are determined. Based on the above, it is concluded that the initiative project is a short story that activates the possibility of citizens' participation in solving issues of socio-economic development of the corresponding territory within the framework of the constitutional and legal model of relations between the individual, society and the state.

**Keywords:** initiative project, people's power, public authorities, local government, municipality.

Трансформация конституционной модели взаимоотношений личности, общества и государства обусловила необходимость нормативного закрепления новых форм участия граждан в решении вопросов местного значения. Среди подобных форм особое звучание приобрел институт инициативных проектов как экстраполяция различных механизмов поддержания проектов создания комфортной городской среды<sup>1</sup>.

В середине 2020 года новый демократический институт инициативных проектов был имплементирован в федеральное законодательство об общих принципах организации местного самоуправления<sup>2</sup>. Так, нормативное закрепление получили предписания, регулирующие основные аспекты реализации инициативных проектов, детерминировано их содержание, порядок внесения и рассмотрения, правила финансирования. Вместе с тем появление инициативных проектов обуславливает конституционно-правовое осмысление правовой природы нового института народовластия в фокусе аккумуляции региональных практик реализации инициативных проектов.

По своей правовой природе инициативный проект – это решение проблемы, имеющей приоритетное значение в конкретном муниципальном образовании [1, с. 390–391]. Подобные проекты рассматривает администрация муниципального образования, которая может поддержать инициативу либо отказать в подобной поддержке [2]. Выдвижение инициативного проекта идет от населения и становится возможным благодаря финансированию из местного бюджета или за счет межбюджетных трансфертов [3, с. 16]. Подоб-

---

<sup>1</sup> Перечень поручений по итогам заседания Совета по развитию местного самоуправления : утвержден Президентом Российской Федерации от 7 сентября 2017 г. № Пр.-1773. URL: <http://kremlin.ru/acts/assignments/orders/55571#sel=13:1:Vij,16:34:hka> (дата обращения: 11.06.2023).

<sup>2</sup> О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» : федер. закон от 20 июля 2020 г. № 236-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2020. № 30. Ст. 4762.

ное финансирование и поддержку со стороны органов публичной власти могут получить проекты в области приоритетных направлений развития муниципальных образований: благоустройство территории; развитие автомобильной инфраструктуры и пешеходных маршрутов; устройство детских и спортивных площадок; создание условий для проведения культурно-массовых и иных досуговых мероприятий, а также другие вопросы местного значения.

Важно отметить, что инициативные проекты следует относить к форме участия населения в осуществлении местного самоуправления (наряду с правотворческой инициативой, публичными слушаниями, общественными обсуждениями, собраниями, конференциями, опросами граждан), которую следует отличать от форм непосредственного народовластия на местном уровне (местных референдумов, муниципальных выборов, голосования по отзыву депутата или выборного должностного лица, схода граждан, территориального общественного самоуправления). В рамках действующего законодательства инициативный проект может быть предложен и поддержан на сходе, собрании или конференции граждан. Вместе с тем оказанная населением поддержка инициативного проекта не гарантирует его дальнейшей реализации, так как местная администрация или региональная межведомственная комиссия могут не принять инициативу к реализации. В свою очередь, поддержка инициативного проекта органами публичной власти означает его финансирование на субсидиарной основе. К примеру, в региональном законодательном преломлении предельный размер субсидии местному бюджету на реализацию одного проекта может устанавливаться в пределах до 2 млн рублей из расчета, что не менее 10 % от этой суммы должны внести сами инициаторы проекта<sup>1</sup>. Соответственно, при подаче документов для участия в конкурсном отборе инициаторы проекта на этапе подачи в органы публичной власти пакета необходимых документов прикладывают гарантийные письма, подтверждающие обязательства по внесению инициативных платежей в бюджет муниципального образования.

Закрепление механизма правового регулирования инициативного проекта в региональных законах и решениях представительного органа муниципального образования обуславливает возможность оценки региональной межведомственной комиссией степени участия населения как в определении приоритетности направления инициативного проекта, так и в его реализации. Таким образом, органы публичной власти могут установить как уровень лич-

---

<sup>1</sup> Об отдельных вопросах реализации на территории Иркутской области инициативных проектов : Закон Иркутской области от 6 мая 2022 г. № 33-ОЗ // Газета «Областная». 2022. № 57.

ной заинтересованности инициаторов проекта, так и социальную эффективность такого проекта.

Осмысление правовой природы инициативного проекта обуславливает его рассмотрение в объективном смысле как самостоятельной формы участия населения в осуществлении местного самоуправления, что наряду с формами непосредственного народовластия определяет современный правовой подход к содержанию конституционной модели народовластия в России. Инициативный проект – это новый демократический институт, активизирующий участие граждан в решении вопросов социально-экономического развития муниципального образования в рамках конституционно-правовой модели взаимоотношений личности, общества и государства.

### **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Васильева Н.В. Муниципальное регулирование инициативных проектов в Сибирском федеральном округе: первый опыт и перспективы / Н.В. Васильева, Ю.В. Пятковская // Академический юридический журнал. – 2022. – Т. 23, № 4. – С. 389–396.

2. Пятковская Ю.В. Инициативное бюджетирование в Сибирском федеральном округе: сравнительно-правовое исследование / Ю.В. Пятковская, Н.В. Васильева // Baikal Research Journal. – 2022. – Т. 13, № 3.

3. Инициативное бюджетирование: эволюция теории и практики / В.В. Вагин, Е.С. Шугрина, М.Р. Пинская [и др.]. – Москва : ООО «Научно-издательский центр Инфра-М», 2022. – 270 с.

### **ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ**

**Максимова Светлана Николаевна** – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры конституционного и административного права, Байкальский государственный университет, г. Иркутск, Российская Федерация, sveta150189@gmail.com.

### **INFORMATION ABOUT THE AUTHOR**

**Svetlana N. Maximova** – PhD in Law, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Constitutional and Administrative Law, Baikal State University, Irkutsk, Russian Federation, sveta150189@gmail.com.